



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская межрегиональная
транспортная прокуратура

Калужская транспортная
прокуратура

ул. Ленина, д. 4,

г. Калуга, Россия, 248016

Телефон/факс: 8(4842)553580

E-mail: info@kaluga.mmtproc.ru

07 12.2018 № 07-03-2018

Директору Калужского филиала
«Петербургский государственный
университет путей сообщения
Императора Александра I»

Котенковой С.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о
противодействии терроризму

Калужской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения должностными лицами Калужского филиала «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» (далее – Техникум) законодательства о пожарной безопасности и законодательства о противодействии терроризму, по результатам которой выявлены нарушения федерального законодательства в указанной сфере.

Статьей 2 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) предусмотрено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Частью 2 статьи 15 Конституции установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Положениями ст.ст. 41 и 43 Конституции каждому гарантируется право на охрану здоровья и право на образование.

Образовательные учреждения являются объектами повышенной опасности, с постоянным пребыванием массового количества граждан (учащихся и иных лиц), которые требуют особого внимания, в том числе антитеррористической защищенности, выработанности системы по антитеррористической укреплённости.

Согласно ст.ст. 28, 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательное учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения и

СА 021251

обязано создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пп. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон о противодействии терроризму), противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В целях противодействия терроризму и экстремизму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма и экстремизма, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма. К числу мер по противодействию терроризма и экстремизма относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

Подпункт 6 ст. 3 Закона о противодействии терроризму определяет антитеррористическая защищенность объекта (территории) как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент о безопасности зданий и сооружений) для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно п. 1 Постановления правительства от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования) Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - объект (территория)).

В силу пп. «е» п. 19 Требования к мероприятиям по обеспечению антитеррористической защищенности объектов относится выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта. Обеспечивается путем сбора, обобщения и анализа выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на неправомерные действия, проникновения посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами перед зданиями (строениями и сооружениями) или вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств.

Пункт 22 Требования обязывает в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности оборудовать объекты (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией).

Пункт 27 Требования устанавливает, что система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Согласно п. 6.48 свода правил СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения» являющейся актуализированной редакцией объединенных СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной

охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

По результатам проверки установлено, что руководством Техникума не в полной мере проводятся мероприятия, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений, нарушаются требования, предъявляемые к системам физической защиты и охраны детей, находящихся в Техникуме, а именно: отсутствует система видеонаблюдения для технического контроля за обстановкой.

Также п. 5 Требований устанавливает, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов (территорий) в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной категории.

Согласно п. 7 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня утверждения Требований.

Категорирование Техникума до настоящего времени не проведено.

Обозначенные нарушения норм законодательства способствуют созданию негативных последствий в Техникуме, в том числе несвоевременному принятию мер, направленных на фиксацию и передачу в правоохранительные органы информации о готовящихся террористических действиях, совершения преступлений и иных правонарушений.

Отсутствие системы технического контроля за территорией (видеонаблюдения) существенно снижает уровень антитеррористической защищенности объекта, может способствовать нахождению на территории образовательного учреждения посторонних лиц и совершению общественно-опасных деяний, в том числе, террористических актов, чем ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределённого круга лиц: обучающихся в Техникуме, работников и иных граждан, которые могут находиться на территории образовательной организации.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей должностными лицами Техникума, что обусловлено отсутствием со стороны руководства надлежащего контроля за работой подчиненных сотрудников.

Принимая во внимание, что подобные нарушения закона в дальнейшем недопустимы, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Калужской транспортной прокуратуры.

2. Принять меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также недопущению подобных нарушений впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Калужскую транспортную прокуратуру письменно в установленный законом месячный срок.

Транспортный прокурор
старший советник юстиции



Д.А. Косик